



UCHWAŁA Nr III/18/2019

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 4 lutego 2019 roku**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2019 roku
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Regnów**

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 2077 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Radosław Hrychorczuk - członek
3. Agnieszka Kamyczek Maszewska – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego przez Gminę Regnów w uchwale budżetowej na 2019 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2019 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię, Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr III/14/18 Rady Gminy Regnów z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2019 rok i Uchwałę Nr III/13/18 z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 7.759.602,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 7.960.228,00 zł,
- deficyt budżetu – 200.626,00 zł.

Badany deficyt zaplanowany została zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu, jednostka zaplanowała jego pokrycie przychodami z kredytów i pożyczek.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp, ustalone zostały w § 8 uchwały budżetowej, limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek z przeznaczeniem: na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 400.000 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 207.626 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 335.200 zł.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2019 – 2022, prognoza kwoty długu na lata 2019 - 2033, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2019, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2019, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2019 - 2033, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

W uchwalonej wpf łączna kwota zadłużenia przypadająca do spłaty w każdym roku objętym wpf, z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie ww. przepisu, dopuszczalnego poziomu spłat. W okresie objętym prognozą kwoty długu, relacje pomiędzy wskaźnikiem prognozowanych spłat a wskaźnikiem dopuszczalnych spłat przedstawiają się następująco:

- w 2019 – 3,66 % do 3,68 %,
- w 2020 – 5,75 % po uwzględnieniu wyłączenia na podstawie art. 243 ustawy ofp - 3,28 % do 3,47 %,
- w 2021 – 2,84 % do 3,55 %,
- w 2022 – 2,63 % do 4,28 %.

W ocenie Składu Orzekającego prognozowane w wpf założenia dotyczące dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań oraz wysokość spłaty długu w latach 2019 - 2021 obciążone są wysokim ryzykiem, gdyż zapas jest niewielki i wynosi w 2019 roku 0,02 %, w 2020 roku 0,19 % i w 2021 0,71 %.

W następnych latach objętych prognozą kwoty długu, tj. 2022 - 2033 zapas pomiędzy wskaźnikami jest kilkuprocentowy, jednakże podkreślić należy, iż relacje te wynikają z przyjętych przez jednostkę założeń w zakresie dochodów z podatku od nieruchomości od osób prawnych na poziomie 2017 roku i lat wcześniejszych, czyli około 700.000 zł. Podkreślić należy niekorzystną sytuację, gdyż jedyny podmiot który płacił ten podatek jest obecnie w stanie upadłości. Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje, iż przyjęte w wpf założenia finansowe są możliwe do realizacji, pod warunkiem zrealizowania planowanej wysokości dochodów bieżących i majątkowych, dyscypliny w ponoszeniu wydatków. Ponadto wskazać należy na konieczność bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf, w tym na powyższe wskaźniki, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy ofp.

Planowane na koniec 2019 roku zadłużenie wynosić będzie 1.659.726,00 zł co będzie stanowiło 21,39 % planowanych dochodów, zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie zostanie spłacone w 2033 roku. Spłata zadłużenia w 2019 roku zostanie sfinansowana planowanymi do zaciągnięcia kredytami, w 2020 roku w części z nadwyżki budżetu i w części z przychodów, natomiast w okresie 2021 – 2033 będzie pokryta prognozowanymi nadwyżkami budżetowymi.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2018r., poz. 1330 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.