

**UCHWAŁA NR XXXVIII/230/23
RADY GMINY REGNÓW**

z dnia 27 stycznia 2023 r.

**w sprawie zmiany Uchwały NR III/17/18 Rady Gminy Regnów
z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do
przyznania nieodpłatnie pomocy w zakresie dożywiania oraz określenia zasad zwrotu wydatków
w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów
żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu”
na lata 2019-2023**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40), art. 8 ust. 2, art. 96 ust. 2 i ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2021 r. poz. 2268, 2270, z 2022 r. poz. 1, 66, 1079, 1692, 1700, 1812, 1967, 2127), w związku z uchwałą Nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu "Posiłek w szkole i w domu" na lata 2019-2023 (M.P. z 2018 r. poz. 1007, z 2022 r. poz. 1287) - Rada Gminy Regnów uchwala, co następuje:

§ 1. W Uchwale NR III/17/18 Rady Gminy Regnów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy w zakresie dożywiania oraz określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (Dz.Urz.Woj.łódzkiego z 2019 r. poz. 95) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 1 wyraz "150%" zastępuje się wyrazem "200%";
- 2) w § 2 wyraz "150%" zastępuje się wyrazem "200%".

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Regnów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2023 r.

Przewodniczący Rady

Sławomir Dudek

Uzasadnienie

wprowadzenia zmian uchwały w związku ze zmianą uchwały Nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu "Posiłek w szkole i w domu" na lata 2019-2023 (M.P. z 2018 r. poz. 1007, z 2022 r. poz. 1287)

Konieczność wprowadzenia zmian do Uchwały NR III/17/18 Rady Gminy Regnów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy w zakresie dożywiania oraz określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2019 r. poz. 95)- wynika z wprowadzenia przez Radę Ministrów zmian do uchwały nr 140 z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu "Posiłek w szkole i w domu" na lata 2019-2023 (M.P. z 2018 r. poz. 1007, z 2022 r. poz. 1287).

Na skutek zmian doszło do zwiększenia dofinansowania do zasiłków celowych. Program rządowy zapewniał współfinansowanie świadczenia pieniężnego w postaci zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności dla osób objętych programem – do 150% kryterium dochodowego. Aktualnie próg ten został zwiększony do 200% kryterium dochodowego. W takim wypadku – zachodzi konieczność zwiększenia kryterium dochodowego w tym zakresie do kwoty wskazanej w programie, tak, aby można było sfinansować programem jak największą ilość potrzebujących. Bez zwiększenia kwoty kryterium dochodowego – Gmina nie będzie mogła sfinansować tych zasiłków z programu.

Program wprowadza dofinansowanie świadczenia niepieniężnego w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych – dla osób objętych programem – także do 200% kryterium dochodowego. Co do zasady – osoby, które chcą uzyskać taką pomoc, a są w przedziale 100%-200% kryterium dochodowego – otrzymają ją, ale z obowiązkiem zwrotu wydatków. Uchwała rady gminy zwolni osoby, które spełniają powyższe kryteria – z obowiązku zwrotu wydatków – dzięki czemu będą otrzymywały pomoc bezpłatnie(to jest tak jak do tej pory). Brak wprowadzenia uchwały spowoduje, że Gmina od w/w osób będzie musiała żądać zwrotu wydatków na posiłki i nie będzie mogła sfinansować ich pomocy niepieniężnej z programu – w przypadku, w którym aktualny dochód tych osób mieści się w przedziale powyżej 150% do 200% kryterium dochodowego.

W zakresie wstecznej mocy obowiązywania uchwał - w wskazano w art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) wskazano, że „Przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.”

Z wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 10 września 2020 r. I SA/Rz 469/20 wynika, że „Możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej dotyczy także aktów prawa miejscowego.” Dodatkowo jak wskazano w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 9 listopada 2020 r. I SA/Łd 401/20

„Wsteczna moc prawa może dotyczyć tylko przyznania praw. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania jej do nakładania obowiązków.”

Zasadą jest niedziałanie prawa wstecz, jednakże nawet w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego dopuszczono odstępstwa od tej zasady „W wielu orzeczeniach Trybunał Konstytucyjny podkreślał, że zakaz ten nie ma charakteru bezwzględnego, absolutnego i w sytuacjach nadzwyczajnych ustawodawca może od niego odstąpić (zob. np. wyrok TK z dnia 24 października 2000 r., K 12/00, OTK 2000, nr 7, poz. 255). Odstępstwo od tej zasady jest dopuszczalne wtedy, gdy "jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej, ocenionej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji" (zob. np. wyrok z dnia 31 stycznia 2001 r., P 4/99, OTK 2001, nr 1, poz. 5), "a jednocześnie realizacja tej zasady nie jest możliwa bez wstecznego działania prawa" (zob. np. wyrok TK z dnia 7 lutego 2001 r., K 27/00, OTK 2001, nr 2, poz. 29).” G. Wierczyński [w:] Komentarz do ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych [w:] Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych. Komentarz, wyd. II, Warszawa 2016, art. 5.

Mając na uwadze istotny i pozytywny wpływ uchwały na rzecz społeczności lokalnej – w ocenie Organu wsteczna moc jej obowiązywania jest w pełni zgodna z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

W takich okolicznościach podjęcie w/w uchwały jest konieczne i w pełni uzasadnione.

