

Projekt

z dnia 23 stycznia 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY REGNÓW**

z dnia 30 stycznia 2026 r.

w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury

Na podstawie art.7 ust.1 pkt 9, art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r., poz. 1153 i 1436), art.18 ust.1 i art.19 ust.1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2024 r. poz.87, z 2025r. poz.1173) oraz art.13 ust.2,7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz.U. z 2022 r., poz.2393) Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1.1. W celu zapewnienia wysokiego poziomu usług czytelniczych i dotarcia do większej liczby czytelników poprzez organizowanie różnorodnych form edukacji kulturalnej, jak również w celu wzmocnienia procedur zarządczych, efektywnego wykorzystania posiadanego zasobu kadrowego i lokalowego oraz efektywniejszego wykonywania zadań gminy dotyczących zaspokojenia potrzeb wspólnoty w zakresie kultury, zamierza się z dniem 1 stycznia 2027 r. dokonać połączenia samorządowych instytucji kultury: Gminnej Biblioteki Publicznej w Regnowie i Gminnego Domu Kultury w Rylsku, dla których organizatorem jest Gmina Regnów.

2. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w ust.1 powstanie samorządowa instytucja kultury pod nazwą „Biblioteka Publiczna i Dom Kultury w Regnowie”, której terenem działania będzie Gmina Regnów.

3. Uzasadnienie zamiaru połączenia instytucji kultury stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

4. Połączenie, o którym mowa w ust.1 nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Gminnej Biblioteki Publicznej w Regnowie i Gminnego Domu Kultury w Rylsku.

5. Przedmiotem działalności Biblioteki Publicznej i Domu Kultury w Regnowie będzie wykonywanie dotychczasowych zadań połączonych samorządowych instytucji kultury, określonych w ust. 1.

§ 2. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

1) Krajowej Radzie Bibliotecznej;

2) Wojewódzkiej Bibliotece Publicznej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Łodzi.

§ 3. Zobowiązuje się Wójt Gminy Regnów, po uzyskaniu opinii, o których mowa w §2, do wystąpienia z wnioskiem do właściwego ministra do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego o wyrażenie zgody na połączenie samorządowych instytucji kultury, o których mowa w §1 ust.1.

§ 4. Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podaje się do wiadomości publicznej poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Regnów, na stronie internetowej Gminy Regnów oraz wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Regnowie i w samorządowych instytucjach kultury wymienionych w § 1 ust.1.

§ 5. Wykonaniu uchwały powierza się Wójtowi Gminy Regnów.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Patrycja Wróblewska-Firek

Uzasadnienie

W SPRAWIE ZAMIARU POŁĄCZENIA SAMORZĄDOWYCH INSTYTUCJI KULTURY

Zamiar połączenia samorządowych instytucji kultury: Gminnej Biblioteki Publicznej w Regnowie i Gminnego Domu Kultury w Rylsku i utworzenia jednej instytucji - Biblioteki Publicznej i Domu Kultury w Regnowie jest wynikiem dążenia do zapewnienia wysokiego poziomu usług czytelniczych i dotarcia do większej liczby czytelników oraz efektywniejszego wykonywania zadań Gminy Regnów w sferze kultury, m.in. przez uproszczenie struktur zarządzania oraz sprawniejszą organizację pracy – mając na względzie potrzeby i oczekiwania mieszkańców gminy.

Zgodnie z art.18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2024 r., poz.87 z późn.zm.), organizator instytucji kultury może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury funkcjonujących w różnych formach organizacyjnych działalności kulturalnej.

Podobnie art.13 ust. 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz.U. z 2022 r., poz.2393) umożliwia łączenie bibliotek z innymi instytucjami kultury, jeżeli połączenie takie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań biblioteki. W takim przypadku organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem.

Stosownie do art.19 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w skład której wchodzi załogi i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Dodatkowo przy połączeniu biblioteki na organizatorze ciąży obowiązek zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Bibliotecznej i właściwej wojewódzkiej biblioteki publicznej, w tym przypadku Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Łodzi oraz uzyskania zgody ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego (art.13 ust.8 ustawy o bibliotekach).

W świetle wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 lutego 2019 r., sygn. akt II OSK 3524/18, uchwała o zamiarze połączenia instytucji kultury powinna określać istotne elementy dotyczące połączenia, w szczególności: podstawowe informacje o zamiarze połączenia, proponowaną nazwę instytucji kultury po połączeniu, planowany termin połączenia, uzasadnienie zamiaru oraz ocenę wpływu połączenia na realizację dotychczasowych zadań biblioteki.

W oparciu o powyższe przepisy, Rada Gminy Regnów wyraża zamiar połączenia dwóch samorządowych instytucji kultury: Gminnej Biblioteki Publicznej w Regnowie i Gminnego Domu Kultury w Rylsku. W wyniku połączenia powstanie jedna instytucja kultury o nazwie „Biblioteka Publiczna i Dom Kultury w Regnowie”.

Połączenie samorządowych instytucji kultury zapewni skupienie i skoordynowanie działań w sferze kultury (tj. będą one wykonywane przez jeden podmiot) oraz zapewni sprawniejsze zarządzanie i podejmowanie działań zapewniających lepszą jakość usług i imprez organizowanych na terenie gminy. Zapewni także wydajniejsze i elastyczniejsze zarządzanie pracownikami oraz racjonalizację wydatków pracowniczych, przy tych samych zasobach kadrowych. Dzięki połączeniu możliwa jest sprawniejsza organizacja zastępstw i kierowania pracowników do wykonywania w konkretnym momencie zadań i prac wymagających większego zaangażowania (np. przy organizowaniu imprez kulturalnych).

Wartym zaznaczenia jest, iż wiele działań biblioteki jest pokrewnych z zadaniami domu kultury zwłaszcza działania edukacyjno - kulturalne, a połączenie pozwoli na lepszą koordynację takich działań.

Realizacja projektu połączenia jest dowodem także na wychodzenie przez Gminną Bibliotekę Publiczną w Regnowie daleko poza literalnie przypisane bibliotekom zadanie upowszechniania czytelnictwa. Gminna Biblioteka Publiczna i Gminny Dom Kultury niezależnie od siebie podejmują działania, których celem jest upowszechnianie tradycji narodowych. Obie jednostki kulturalne prowadzą zajęcia o podobnym działaniu edukacyjnym. Biblioteka organizuje zajęcia czytelnicze w tym spotkania autorskie, lekcje biblioteczne dla dzieci ze szkoły podstawowej i przedszkola działających na terenie Gminy Regnów. Cyklicznie organizuje zajęcia w czasie ferii zimowych podczas, których odbywają się warsztaty rękodzieła, warsztaty plastyczne. Podobne działania podejmował, podczas ferii zimowych także Gminny Dom Kultury - świadczy to, o przenikaniu się sfery działań obu instytucji.

Połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań przez podlegające łączeniu instytucje i nie będzie miało wpływu na wykonywanie zadań określonych ustawą o bibliotekach, a jednocześnie przyczyni się do zwiększenia nadzoru nad działalnością instytucji kultury. Również finansowanie działalności bibliotecznej pozostanie na poziomie nie niższym jak dotychczas. Nie ulegnie ograniczeniu gromadzenie i opracowywanie materiałów bibliotecznych służących rozwijaniu czytelnictwa oraz zaspakajaniu potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych, udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczania na zewnątrz. Zadania biblioteki będą realizowane na dotychczasowym poziomie i nie ulegnie zmianie sposób dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych. Połączenie ma charakter organizacyjny i nie prowadzi do ograniczenia działalności bibliotecznej, lecz do jej uzupełnienia i wzmocnienia. Organizator zapewnia, że po połączeniu instytucji środki finansowe przekazywane na czytelnictwo, w szczególności na zakup nowości wydawniczych oraz utrzymanie księgozbioru będą zagwarantowane w budżecie Gminy, na poziomie nie niższym jak dotychczas. Nowa struktura organizacyjna umożliwi bardziej elastyczne planowanie i wykorzystanie zasobów – zarówno kadrowych, jak i lokalowych – oraz ułatwi zdobywanie dodatkowego finansowania zewnętrznego, np. w ramach programów grantowych, w których premiowana jest współpraca międzysektorowa i kompleksowe podejście do animacji kultury lokalnej. Połączona instytucja będzie mogła skuteczniej aplikować o środki i realizować większe projekty, które wymagają zaplecza organizacyjnego i wielowymiarowego podejścia.

Biorąc pod uwagę powyższe wyjaśnienia należy wymienić pozytywne skutki połączenia instytucji:

1.Finansowe:

1)możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań;

2)sporządzanie jednego budżetu;

3)racjonalność wydatków poprzez niższe koszty funkcjonowania, ograniczenie kosztów administracyjnych.

2.Organizacyjno-kadrowe:

1)zwiększenie efektywności zarządzania;

2)możliwość organizacji pracy w sposób umożliwiający wykorzystanie zasobów lokalowych i kadrowych obu instytucji do realizacji wspólnych zadań i działań;

3)usprawnienie organizacji zastępstw i planowania urlopów pracowników.

3.Prawno-formalne:

1)wspólny statut dla obu instytucji;

2)wspólne regulaminy, zasady i procedury wewnętrzne;

3)wspólna archiwizacja dokumentów organizacyjnych i zarządczych.

4.Społeczne:

1)Rozszerzenie oferty w zakresie czytelnictwa;

2)Poprawę dostępności usług bibliotecznych i kulturalnych;

3)rozwój kompetencji kulturowych i czytelniczych oraz wyrównywanie szans edukacyjnych poprzez połączenie funkcji czytelniczych z animacją kultury.

Z chwilą wpisu do rejestru gminnych instytucji kultury „Biblioteka Publiczna i Dom Kultury w Regnowie” przejmie dotychczasowe mienie połączonych instytucji kultury oraz wstąpi we wszystkie prawa i obowiązki połączonych instytucji kultury, w tym przejmie wszystkie wierzytelności i zobowiązania.

Mając na uwadze cel łączenia instytucji kultury, wymagania stawiane bibliotekom publicznym oraz skutki prawne, finansowe i organizacyjne połączenia, a także ocenę wpływu połączenia na wykonywanie dotychczasowych zadań, w szczególności zadań biblioteki, należy podjąć uchwałę o zamiarze połączenia instytucji kultury, która jest w pełni uzasadniona merytorycznie i ekonomicznie.