

**Projekt**

z dnia 24 lutego 2026 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR XIX/...../26  
RADY GMINY REGNÓW**

z dnia 4 marca 2026 r.

**w sprawie przyjęcia Programu Wspierania Rodziny dla Gminy Regnów na lata 2026 –2028**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, poz. 1436) oraz art. 176 pkt 1, art. 179 ust.2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2025 r. poz. 49, 1301) Rada Gminy Regnów uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się program wspierania rodziny dla Gminy Regnów na lata 2026 - 2028 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Regnów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

**Patrycja Wróblewska-Firek**

## **Program Wspierania Rodziny dla Gminy Regnów na lata 2026 - 2028.**

### **I. WPROWADZENIE**

„Program Wspierania Rodziny dla Gminy Regnów na lata 2026 – 2028” został opracowany w oparciu o art. 176 pkt 1 oraz art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2025 r., poz. 49, poz.1301)

Głównym przesłaniem programu jest wzmocnienie funkcji opiekuńczo-wychowawczych rodzin z Gminy Regnów oraz zapewnienie dzieciom bezpiecznych warunków rozwoju.

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej określa obowiązki gminy, powiatu i samorządu województwa w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej. Na te jednostki został nałożony obowiązek wspierania rodzin w szczególności przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczej oraz organizacja pieczy zastępczej. Obowiązek ten powinien być realizowany w szczególności we współpracy ze środowiskiem lokalnym, sądami i ich organami pomocniczymi, policją, instytucjami oświatowymi, podmiotami leczniczymi, a także kościołami i związkami wyznaniowymi oraz społecznymi. Ponadto w celu wspierania rodziny dziecko może zostać objęte opieką i wychowaniem w placówce wsparcia dziennego. Praca z rodziną jest prowadzona również w formie:

- konsultacji i poradnictwa specjalistycznego;
- terapii i mediacji;
- usług dla rodzin z dziećmi, w tym usług opiekuńczych i specjalistycznych;
- pomocy prawnej, szczególnie w zakresie prawa rodzinnego;
- organizowaniu dla rodzin spotkań, mających na celu wymianę ich doświadczeń oraz zapobieganie izolacji (grup wsparcia, grup samopomocowych).

### **II. UWARUNKOWANIA PRAWNE.**

Obowiązek wspierania rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych wynikających z zapisów art. 176 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej jest zadaniem własnym Gminy.

### III. DIAGNOZA RODZIN OBJĘTYCH WSPARCIEM GMINNEGO OŚRODKA POMOCY SPOŁECZNEJ W REGNOWIE.

Rodzina stanowi podstawowe środowisko wychowawcze dziecka i pełni kluczową rolę w procesie jego rozwoju fizycznego, emocjonalnego i społecznego. Prawidłowo funkcjonująca rodzina zapewnia dziecku poczucie bezpieczeństwa, stabilizacji oraz warunki sprzyjające wszechstronnemu rozwojowi. W sytuacjach kryzysowych, gdy rodzina napotyka trudności w wypełnianiu swoich funkcji opiekuńczo-wychowawczych, niezbędne jest wsparcie ze strony instytucji publicznych, w szczególności jednostek samorządu terytorialnego.

Opracowanie Programu zostało oparte na analizie demograficznej i statystycznej na terenie gminy Regnów.

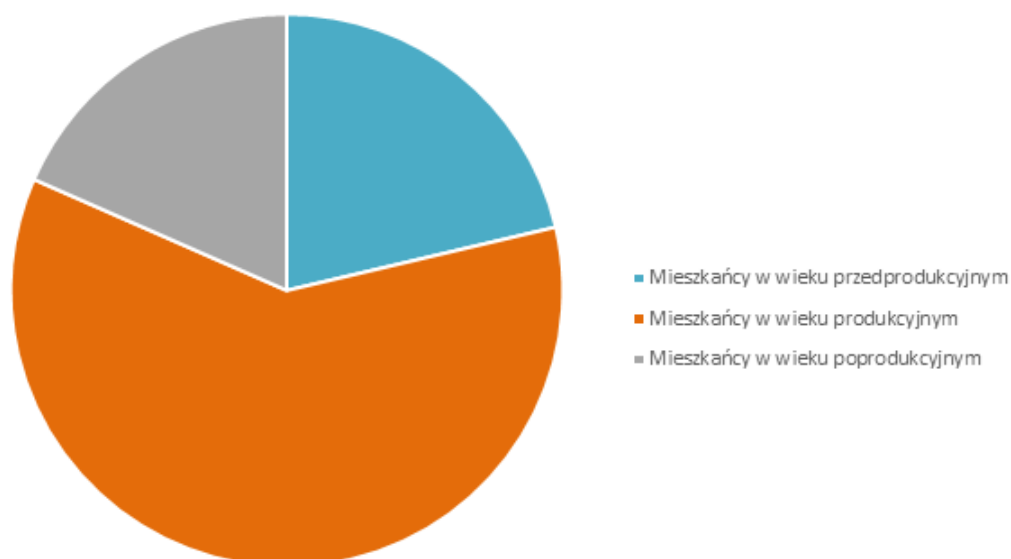
W 2024 r. Gmina Regnów liczyła 1 701 mieszkańców, z czego 49,6% stanowią kobiety, a 50,4% mężczyźni. W latach 2002-2024 liczba mieszkańców zmalała o 8,4%. Gmina Regnów ma ujemny przyrost naturalny wynoszący -12. Odpowiada to przyrostowi naturalnemu -7,05 na 1000 mieszkańców gminy Regnów. W 2024 roku urodziło się 11 dzieci, w tym 36,4% dziewczynek i 63,6% chłopców.

Ludność w gminie Regnów wg płci (Wymiary: Zakres terytorialny; Miejsce zamieszkania / zameldowania; Stan na dzień; Płeć) w 2024 r.						
		2020	2021	2022	2023	2024
Stan na 30 czerwca ogółem	osoba	1 751	1 722	1 709	1 705	1 701
stan na 30 czerwca; mężczyźni	osoba	900	876	864	854	857
stan na 30 czerwca; kobiety	osoba	851	846	845	851	844
stan na 31 grudnia;	osoba	1 745	1 719	1 704	1 702	1 694

ogółem						
stan na 31 grudnia; mężczyźni	osoba	892	877	859	854	854
stan na 31 grudnia; kobiety	osoba	853	842	845	848	840

*Tabela 1. Ludność w gminie wg płci (opracowanie na podstawie danych GUS)*

Z danych GUS wynika, że 60,2% mieszkańców gminy Regnów jest w wieku produkcyjnym, 18,4% w wieku przedprodukcyjnym, a 21,3% mieszkańców jest w wieku poprodukcyjnym.



*Wykres 2. Struktura wieku mieszkańców Gminy Regnów w 2024 roku wg danych Głównego Urzędu Statystycznego.*

Na terenie Gminy funkcjonuje jedna szkoła podstawowa z oddziałem przedszkolnym. Placówka ta zapewnia realizację obowiązku szkolnego i wychowania przedszkolnego dzieci z terenu gminy, pełni funkcję opiekuńczo-wychowawczą oraz edukacyjną, a także umożliwia bieżący kontakt z rodzinami i wczesne rozpoznawanie trudności rozwojowych, wychowawczych i społecznych dzieci. Z Raportu o Stanie Gminy za 2024 rok wynika, że do szkoły podstawowej uczęszczało 233 uczniów, w tym w oddziale przedszkolnym było 73 dzieci. W gminie nie funkcjonują placówki opieki nad dziećmi do lat 3. Dzieci i młodzież mają możliwość korzystania z oferty instytucji kultury na terenie gminy.

Zasoby instytucjonalne gminy Regnów wpływające na wzmacnianie rodziny to przede wszystkim:

- Urząd Gminy
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- Zespół Interdyscyplinarny
- Gminna Biblioteka Publiczna
- Gminny Dom Kultury

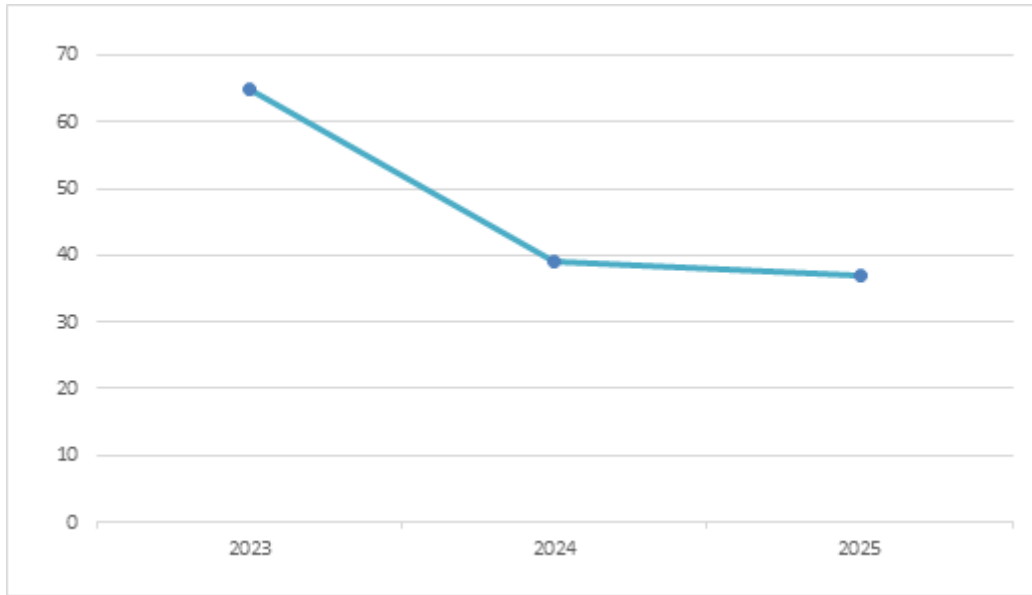
Rodziny mają możliwość korzystania również z zasobów instytucjonalnych na terenie Powiatu Rawskiego:

- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
- Poradnia Pedagogiczne – Psychologiczna
- Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej

Rodzina znajduje się również w centrum polityki społecznej rządu. Rodziny z dziećmi mogą korzystać z różnego systemu wsparcia, zarówno finansowego min. Świadczenie wychowawcze 800+, świadczenie „Dobry Start”, świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego, a także brać udział w programach pomocowych takich jak „Aktywny rodzic” czy dodatkowy urlop wychowawczy, Program „Maluch”.

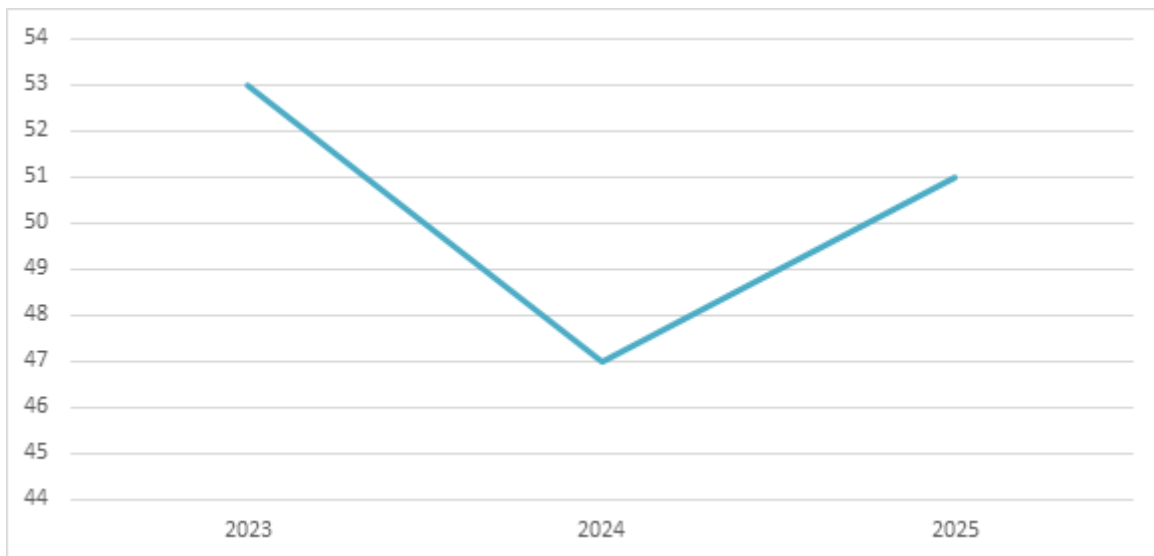
Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, realizuje wsparcie na rzecz rodzin, w tym pomoc finansową w formie świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz świadczeń pomocy społecznej. Wsparcie to uzupełniane jest o działania pozafinansowe, takie jak praca socjalna, poradnictwo oraz współpraca z innymi instytucjami lokalnymi, co pozwala na kompleksowe odpowiadanie na potrzeby rodzin i wzmacnianie ich zdolności do samodzielnego funkcjonowania.

Liczba rodzin korzystających z zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami od kilku lat maleje. W 2025 roku zasiłki rodzinne otrzymało 37 rodzin, w 2024 roku – 39 rodzin, a w 2023 - 65 rodzin.



Wykres 3. Średniomiesięczna liczba rodzin korzystających z zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami (dane GOPS w Regnowie).

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Regnowie w 2025 roku objął wsparciem 51 rodzin, w ramach systemu pomocy społecznej. W 2024 roku z pomocy społecznej skorzystało 47 rodzin, a w 2023 - 53 rodziny.



Wykres 4. Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej (dane GOPS w Regnowie)

Rodziny z dziećmi korzystające z pomocy społecznej w 2025 roku - 24 rodziny, w tym:

- O liczbie dzieci 1 – 5 rodzin
- O liczbie dzieci 2 – 9 rodzin
- O liczbie dzieci 3 – 5 rodzin

- O liczbie dzieci 4 – 5 rodzin
- O liczbie dzieci 5 – 0 rodzin

Rodziny niepełne – 6 rodzin, w tym:

- O liczbie dzieci 1 – 4 rodziny
- O liczbie dzieci 2 – 1 rodzina
- O liczbie dzieci 3 - rodzina

Zestawienie danych za rok 2025 dotyczących powodów przyznawania pomocy społecznej przedstawia poniższa tabela.

<b>POWÓD TRUDNEJ SYTUACJI ŻYCIOWEJ</b>	<b>LICZBA RODZIN</b>	<b>LICZBA OSÓB W RODZINACH</b>
Ubóstwo	24	65
Sieroctwo	0	0
Bezdomność	0	0
Potrzeba ochrony macierzyństwa	13	70
W tym: wielodzietności	10	56
Bezrobocie	4	9
Niepełnosprawność	17	28
Długotrwała lub ciężka choroba	21	29
Bezradność w sprawach opieką. – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego - ogółem	13	39
W tym: rodziny niepełne	6	18
rodziny wielodzietne	2	11
Przemoc w rodzinie	0	0
Potrzeba ochrony ofiar handlu ludźmi	0	0
Alkoholizm	1	3
Narkomania	0	0
Trudności w przystosowaniu do	2	3

życia po opuszczeniu zakładu karnego		
Zdarzenie losowe	0	0
Sytuacja kryzysowa	1	2
Kłęska żywiołowa lub ekologiczna	0	0

*Tabela 2. Zestawienie danych za rok 2025 dotyczących powodów przyznawania pomocy społecznej. (opracowanie na podstawie danych GOPS w Regnowie)*

Powyższa tabela obrazuje, że dominującym czynnikiem powodującym przyznanie pomocy jest ubóstwo. Kolejnymi problemami, które najczęściej występują w rodzinach na terenie Gminy Regnowo są długotrwała lub ciężka choroba, niepełnosprawność, potrzeba ochrony macierzyństwa oraz bezradność w sprawach opiekuńczo wychowawczych z dziećmi oraz prowadzenia gospodarstwa domowego.

Podopieczni Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Regnowie korzystają ze świadczeń pieniężnych oraz świadczeń niepieniężnych. W 2025 r. świadczenia pieniężne stanowią m.in. takie formy pomocy jak zasiłek stały, zasiłek okresowy, zasiłek celowy i skorzystało z nich 25 osób. Świadczenia niepieniężne czyli zapewnienie schronienia, posiłku, niezbędnego ubrania zostały skierowane do 59 osób.

Rodziny otrzymały pomoc w postaci pracy z asystentem rodziny, z powodu problemów opiekuńczo - wychowawczych z dziećmi. W 2025 roku asystent objął wsparciem 2 rodziny, w tym 2 osoby dorosłe i 3 dzieci, z którymi prowadził pracę w miejscu ich zamieszkania.

Praca asystenta rodziny polega przede wszystkim na ukierunkowaniu rodziny w celu poprawy sytuacji życiowej, w tym w zdobywaniu umiejętności prawidłowego prowadzenia gospodarstwa domowego, udzielania pomocy w rozwiązywaniu problemów socjalnych, psychologicznych oraz wychowawczych. Działania asystenta rodziny zmierzają do osiągnięcia przez rodzinę pełnej samodzielności oraz niezależności życiowej.

Dzieci z rodzin niewydolnych wychowawczo umieszczane są w placówkach opiekuńczo - wychowawczych lub w rodzinach zastępczych. Niemal wszystkie dzieci umieszczane w pieczy zastępczej pochodzą z rodzin ubogich. Ubóstwo powoduje powstawanie problemów współuczestniczących np. bezrobocie, uzależnienia, problemy zdrowotne, trudności w prowadzeniu gospodarstwa domowego.

W 2025 roku 4 dzieci z terenu Gminy Regnów przebywało w pieczy zastępczej, w tym 1 dziecko w rodzinie zastępczej spokrewnionej i 1 dziecko w rodzinie zastępczej niespokrewnionej i 2 dzieci w rodzinnym domu dziecka.

Gmina Regnów realizuje zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie, alkoholizmowi i narkomanii. Mieszkańcy gminy Regnów mają dostęp do poradnictwa w ramach gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii oraz przemocy w rodzinie.

Przemoc jest zjawiskiem społecznym występującym także na poziomie lokalnym i negatywnie wpływa na bezpieczeństwo oraz jakość życia mieszkańców gminy. Szczególnie dotkliwym problemem jest przemoc wobec dzieci, które często są jej ofiarami lub świadkami przemocy domowej, co zaburza ich rozwój i poczucie bezpieczeństwa.

Poniższa tabela przedstawia analizę zjawiska przemocy domowej na terenie gminy Regnów w latach 2023 -2025.

Procedura Niebieskiej Karty	2023	2024	2025
Liczba rodzin, w których wszczęto procedurę NK ogółem:	7	4	7
W tym, liczba rodzin z dziećmi	4	3	4
W tym, liczba dzieci bezpośrednio objętych procedurą NK	0	1	1

*Tabela 3. Zestawienie danych za rok 2025 dotyczących procedur Niebieskiej Karty (opracowanie na podstawie danych GOPS w Regnowie)*

#### IV. ANALIZA SWOT

W programie zastosowano analizę SWOT jako narzędzie identyfikacji i usystematyzowania mocnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń społecznego obszaru Gminy.

Na podstawie przeprowadzonej diagnozy sytuacji demograficznej i społecznej w gminie Regnów w zakresie organizacji systemu opieki nad dzieckiem oraz wsparcia rodziny, dokonano analizy SWOT, wskazując mocne i słabe strony oraz szanse i zagrożenia tj. czynniki wewnętrzne i zewnętrzne mające wpływ na funkcjonowanie rodzin.

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Współpraca instytucji i organizacji w zakresie wspierania rodziny</li> <li>• Rozwinięty system wsparcia</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Brak chęci podjęcia działań mających na celu wyjście z trudnej sytuacji życiowej.</li> <li>• Przenoszenie odpowiedzialności za</li> </ul>

<p>finansowego rodzin</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizacja programów osłonowych i profilaktycznych np. program przeciwdziałania przemocy w rodzinie, program rozwiązywania problemów alkoholowych</li> <li>• Doświadczenie, wiedza i kwalifikacje pracowników działających na rzecz rodziny</li> <li>• Zasoby instytucjonalne: świetlice, boiska sportowe, place zabaw dla dzieci</li> <li>• Wzrastająca świadomość w zakresie możliwości uzyskania wsparcia oraz prawidłowych metod wychowywania dzieci.</li> </ul>	<p>wychowanie dzieci na instytucje pomocy społecznej i oświatę</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Zbyt wąska oferta atrakcyjnych propozycji dla dzieci i młodzieży</li> <li>• Brak placówek wsparcia dziennego.</li> <li>• Brak organizacji pozarządowych na terenie gminy, które zajmowałyby się problemami rodzin.</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>SZANSE</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Praca asystenta rodziny</li> <li>• Tworzenie nowych form pracy z rodziną, z uwzględnieniem usług pedagogów, prawników i psychologów</li> <li>• Stałe doskonalenie i podnoszenie kwalifikacji zawodowych przez kadrę pomocy społecznej i oświaty</li> <li>• Rozwinięte wsparcie finansowe dla rodzin</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>ZAGROŻENIA</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Niska świadomość rodzin dysfunkcyjnych, dotycząca określenia problemów występujących w rodzinie oraz możliwości ich rozwiązania</li> <li>• Brak wiary w możliwość rozwiązania problemów i niechęć do współpracy przy rozwiązywaniu tych problemów</li> <li>• Trudności w prawidłowym i racjonalnym gospodarowaniu budżetem domowym</li> <li>• Duże rozwarstwienie społeczne na poziomie ekonomicznym, powodujące osłabienie funkcji opiekuńczej rodziny.</li> <li>• Słabnięcie więzi i tradycji rodzinnych</li> </ul>

## V. CZĘŚĆ PROGRAMOWA.

### 1. Cel:

Celem programu jest wzmocnienie funkcji opiekuńczo-wychowawczych rodzin z Gminy Regnów oraz zapewnienie dzieciom bezpiecznych warunków rozwoju.

### 2. Zadania:

1. Monitorowanie warunków życia i potrzeb rodzin zamieszkujących w gminie, w szczególności rodzin korzystających ze wsparcia systemu pomocy społecznej, świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego.
2. Wspieranie rodzin przez asystenta rodziny.
3. Wspieranie rozwoju dzieci i młodzieży.
4. Podejmowanie działań w celu ochrony dzieci przed przemocą domową.
5. Zapewnienie niezbędnych zasobów ludzkich, organizacyjnych i finansowych koniecznych w budowaniu i utrzymaniu systemu wspierania rodziny.

### 3. Zadania i wskaźniki realizacji :

LP.	Zadanie	Podmiot realizujący	Wskaźnik	Termin realizacji	Zakładane rezultaty
1.	Monitorowanie warunków życia i potrzeb rodzin zamieszkujących w gminie, w szczególności rodzin korzystających ze wsparcia systemu pomocy społecznej, Świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego.	GOPS	- liczba rodzin z dziećmi korzystających z pomocy społecznej -liczba rodzin z dziećmi, w których stwierdzono trudności opiekuńczo-wychowawcze.	2026-2028	-poprawa funkcjonowania rodzin wymagających wsparcia
2.	Wspieranie rodzin	GOPS	-liczba osób	2026-	poprawa

	przez asystenta rodziny.		objętych wsparciem, -liczba zatrudnionych asystentów rodziny	2028	funkcjonowania rodzin z problemami opiekuńczo - wychowawczymi
3.	Wspieranie rozwoju dzieci i młodzieży	UG ,RD , placówki oświatowe i kulturalne, GOPS	- liczba dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym, - liczba dzieci objętych opieką w żłobku lub klubie malucha - liczba działań artystyczno – kulturalnych oraz sportowych kierowanych do dzieci i młodzieży	2026-2028	- poprawa funkcjonowania rodzin z małymi dziećmi - poszerzanie możliwości spędzania czasu wolnego dzieci i młodzieży, - stwarzanie warunków do rozwoju zainteresowań
4.	Podjęcie działań w celu ochrony dzieci przed przemocą	Zespół Interdyscyplinarny	- liczba rodzin z dziećmi objętych procedurą NK	2026-2028	- poprawa funkcjonowania rodzin z dziećmi, w których uruchomiono procedurę NK
5.	Zapewnienie niezbędnych zasobów ludzkich, organizacyjnych i finansowych koniecznych w budowaniu i utrzymaniu systemu	UG, GOPS, PCPR	- wysokość środków przeznaczonych i poniesionych przez gminę, - liczba rodzin, objętych wsparciem	2026-2028	- utrzymanie dzieci w pieczy zastępczej w przypadku braku możliwości sprawowania opieki przez rodziców

	wspierania rodziny.		asystenta rodziny,		- udzielanie pomocy rodzinie w poprawie jej sytuacji życiowej,
--	---------------------	--	--------------------	--	--

#### 4. Adresaci Programu:

Adresatami Programu są dzieci oraz ich rodzice zamieszkujący na terenie Gminy Regnów, w szczególności rodziny znajdujące się w trudnej sytuacji życiowej, w szczególności przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej.

#### 5. Realizacja Programu:

Koordinowanie, organizowanie i inicjowanie działań w ramach Programu należy do zadań Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Regnowie. Osobą koordynującą realizację zadań będzie kierownik GOPS.

#### 6. Finansowanie:

Środki finansowe zaplanowane na realizację Programu w 2026 roku, zgodnie z Uchwałą Nr XVII/79/25 z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2026 rok, w rozdziałach 85508 Rodziny zastępcze i 85504 – Wspieranie rodziny, to kwota 187175,00 zł. Kwota nie odzwierciedla wszystkich kosztów związanych z realizacją działań przez podmioty wskazane w Programie. Środki na realizację programu mogą pochodzić z budżetu Gminy, budżetu państwa (programy rządowe, konkursy, granty) oraz dotacji zewnętrznych.

#### 7. Monitoring i ewaluacja:

Monitoring będzie polegał na zbieraniu danych dotyczących realizowanych działań w ramach tego Programu oraz ocenie aktualności w kontekście potrzeb. W zakresie monitoringu będą zbierane i analizowane dane ilościowe i jakościowe dotyczące prowadzonych zadań i założonych celów. W przypadku konieczności zmiany postanowień Programu w związku ze zgłoszonymi potrzebami podejmowane będą działania aktualizacyjne. Przedmiotem ewaluacji będzie ocena podejmowanych działań w oparciu o analizę założonych wskaźników, określająca stopień realizacji celów Programu. Osobą odpowiedzialną za monitoring i ewaluację jest kierownik GOPS.

### 8. Tryb sprawozdawczości:

W terminie do dnia 31 marca każdego roku Wójt składa Radzie Gminy roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją zadań.

Sporządzanie sprawozdań rzeczowo – finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazanie ich wojewodzie w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 187 ust. 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.